

Số: /QĐ-UBND TP. Kon Tum, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của Giáo xứ Võ Lâm (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ KON TUM

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ, về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng;

Xét Đơn khiếu nại đề ngày 27 tháng 7 năm 2023 của Giáo xứ Võ Lâm (do ông Võ Xuân Sơn - Linh mục Chánh xứ Võ Lâm là người đại diện theo pháp luật) (địa chỉ: 274 Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum).

Theo Báo cáo số 63/BC-TTr ngày 12 tháng 9 năm 2023 của Thanh tra thành phố về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của Giáo xứ Võ Lâm với các nội dung sau đây:

I. Nội dung khiếu nại:

Tại Đơn đề ngày 27 tháng 7 năm 2023 và tại Biên bản làm việc ngày 07 tháng 9 năm 2023 với Tổ xác minh, ông Võ Xuân Sơn (Linh mục Chánh xứ Võ Lâm, là người đại diện theo pháp luật)¹ khiếu nại, không thống nhất với Quyết định số 404/QĐ-XPHC ngày 18 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum, về việc xử phạt vi phạm hành chính của Giáo xứ Võ Lâm do ông Võ Xuân Sơn - Linh mục Chánh xứ Võ Lâm là người đại diện theo pháp luật.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Diễn biến việc xây dựng công trình của Giáo xứ Võ Lâm và quá

¹. Theo Giấy bổ nhiệm số 56/BN/18/Tgmkt ngày 12 tháng 12 năm 2018 của Tòa Giám mục Kon Tum

trình xử lý vụ việc của cơ quan chức năng:

Ngày 02 tháng 12 năm 2020, Giáo xứ Võ Lâm (địa chỉ: số 274 đường Trần Nhân Tông, thành phố Kon Tum, tỉnh Kon Tum) được Sở Xây dựng cấp Giấy phép xây dựng (sau đây viết tắt là GPXD) số 56/GPXD đối với Công trình Nhà thờ và các công trình phụ trợ Giáo xứ Võ Lâm, gồm có 09 hạng mục công trình, bao gồm: Nhà thờ, Nhà mục đa năng, Nhà dạy giáo lý, Tượng đài Đức mẹ, Tượng đài Thánh Giuse, Tượng đài Lòng Chúa Thương xót, Bể nước ngầm, Nhà vệ sinh, Cổng và tường rào.

Ngày 22 tháng 12 năm 2020, Giáo xứ Võ Lâm có Văn bản số 22/12/2020 gửi Ủy ban nhân dân phường Quang Trung, thông báo về khởi công xây dựng công trình từ ngày 06 tháng 01 năm 2021.

Ngày 23 tháng 3 năm 2023, Giáo xứ Võ Lâm gửi Đơn đến Sở Xây dựng về nghị điều chỉnh GPXD. Nội dung đề nghị điều chỉnh so với GPXD được cấp: bổ sung thêm tầng hầm diện tích khoảng 194,25 m² (kích thước 10,5m x 18m, chiều sâu 3,1m so với cos +0,000), chức năng dùng làm nơi để xe và ghé ngồi phục vụ cho Giáo dân trong các ngày tổ chức lễ.

Ngày 30 tháng 3 năm 2023, Sở Xây dựng có Văn bản số 436/SXD QHKT về việc lấy ý kiến điều chỉnh GPXD công trình Nhà thờ và các công trình phụ trợ Giáo xứ Võ Lâm, trong đó đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố ý kiến về vị trí, quy mô đề nghị điều chỉnh bổ sung xây dựng tầng hầm của hạng mục công trình nhà thờ tại hồ sơ đề nghị điều chỉnh GPXD.

Ngày 10 tháng 4 năm 2023, Ủy ban nhân dân thành phố có Văn bản số 1310/UBND-HTĐT về việc tham gia góp ý điều chỉnh GPXD công trình Nhà thờ và các công trình phụ trợ Giáo xứ Võ Lâm. Theo đó, nội dung điều chỉnh bổ sung tầng hầm thuộc hạng mục Nhà thờ không ảnh hưởng đến mật độ xây dựng theo Giấy phép số 56/GPXD.

Ngày 13 tháng 4 năm 2023, Giáo xứ Võ Lâm gửi Đơn đến Ủy ban nhân dân tỉnh (đồng gửi Sở Nội vụ, Sở Xây dựng) để nghị điều chỉnh GPXD với nội dung tương tự như Đơn đề ngày 23 tháng 3 năm 2023 gửi Sở Xây dựng nêu trên.

Ngày 20 tháng 4 năm 2023, Sở Nội vụ có Văn bản số 995/SNV-TG trong đó đề nghị Sở Xây dựng, Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân thành phố căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao kiểm tra hiện trạng xây dựng các hạng mục công trình tại Giáo xứ Võ Lâm, trên cơ sở đó, có ý kiến cụ thể về nội dung Đơn của Giáo xứ Võ Lâm để Sở Nội vụ tổng hợp, tham mưu đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết theo quy định.

Ngày 25 tháng 4 năm 2023, đại diện Ủy ban nhân dân phường Quang Trung phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thành phố lập Biên bản kiểm tra hiện trạng công trình tại Giáo xứ Võ Lâm. Nội dung Biên bản thể hiện: Tại thời điểm

kiểm tra, Giáo xứ Võ Lâm đã triển khai xây dựng hoàn thiện các hạng mục: hạng mục 04 (*Đài đức mẹ - Thánh Giuse*) và hạng mục 06 (*Tượng lòng chúa thương xót*) đảm bảo theo nội dung GPXD; các hạng mục chưa hoàn thiện: hạng mục số 3 (*Nhà dạy giáo lý*) đang thi công phần chân đảm bảo theo nội dung GPXD. Đối với hạng mục số 1 (*Nhà thờ*), tại thời điểm kiểm tra, tính từ bậc tam cấp đến đường Trần Nhân Tông là 45,8m, sai vị trí so với Giấy phép là $45,8m - 28m = 17,8m$. Đối với hạng mục tầng hầm không có trong nội dung GPXD được cấp, tại thời điểm kiểm tra có kích thước 18,85m x 10,5m; chiều cao trung bình khoảng 2,8m; hiện trạng đang thi công phần thân. Ủy ban nhân dân phường Quang Trung yêu cầu ông Võ Xuân Sơn - Đại diện Giáo xứ Võ Lâm ngừng thi công công trình, lập thủ tục bổ sung GPXD theo quy định. Tại Biên bản kiểm tra, ông Võ Xuân Sơn - Đại diện Giáo xứ Võ Lâm có mặt và có ký tên vào Biên bản.

Trên cơ sở tham mưu của các cơ quan chuyên môn, ngày 30 tháng 4 năm 2023, Ủy ban nhân dân thành phố có Văn bản số 1634/UBND-NV, về việc có ý kiến đối với Đơn của Giáo xứ Võ Lâm (*Đơn đề ngày 13 tháng 4 năm 2023*) xin chủ trương điều chỉnh quy mô xây dựng hạng mục Nhà thờ gửi Sở Nội vụ. Nội dung thể hiện: Việc Giáo xứ Võ Lâm xin điều chỉnh quy mô hạng mục Nhà thờ (*bổ sung thêm hạng mục tầng hầm có kích thước là 18,85m x 10,5m, chiều cao khoảng 2,8m*) là không vượt mật độ xây dựng so với Giấy phép xây dựng số 56/GPXD ngày 02 tháng 12 năm 2022 do Sở Xây dựng cấp. Do đó, Ủy ban nhân dân thành phố đề nghị Giáo xứ Võ Lâm lập thủ tục bổ sung, điều chỉnh GPXD đảm bảo đúng quy định và đảm bảo phù hợp với thực tế thi công xây dựng (*điều chỉnh, bổ sung tầng hầm và vị trí xây dựng hạng mục Nhà thờ*).

Ngày 19 tháng 6 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thành phố tiến hành kiểm tra, lập Biên bản đối với hạng mục thi công số 1 Nhà thờ Võ Lâm theo nội dung Giấy phép xây dựng số 56/GPXD ngày 02 tháng 12 năm 2020 của Sở Xây dựng cấp. Tại Biên bản thể hiện ông Võ Xuân Sơn - Đại diện Giáo xứ Võ Lâm vắng mặt, không ký tên vào Biên bản; nội dung Biên bản như sau:

- Đối với khoảng lùi xây dựng: theo nội dung GPXD được cấp, tính từ tim đường Trần Nhân Tông đến bậc tam cấp (Nhà thờ) là 28m. Qua đo đạc tại thời điểm kiểm tra là 45,8m, sai vị trí so với GPXD là $45,8 - 28 = 17,8m$, sai nội dung GPXD được cấp.

- Hạng mục số 1 Nhà thờ đang thi công là tầng hầm phát sinh so với GPXD được cấp có kích thước $10,45m \times 18,85m = 196,98 m^2$ (*phần kết cấu chưa hoàn thiện*). Hiện trạng đang thi công, phần thân kết cấu tường gạch, móng bê tông cốt thép, chiều cao công trình khoảng 2,8m. Nội dung tầng hầm không có trong GPXD.

Ủy ban nhân dân phường Quang Trung yêu cầu ông Võ Xuân Sơn - Đại

diện Nhà thờ Võ Lâm ngừng thi công công trình và lập thủ tục bổ sung, điều chỉnh GPXD theo quy định.

Trên cơ sở kết quả kiểm tra ngày 19 tháng 6 năm 2023, ngày 20 tháng 6 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập Biên bản vi phạm hành chính số 20/BB-VPHC về lĩnh vực xây dựng đối với Giáo xứ Võ Lâm, người đại diện theo pháp luật là ông Võ Xuân Sơn. Nội dung: tổ chức thi công xây dựng công trình Nhà thờ sai nội dung giấy phép được cấp, vi phạm quy định tại điểm c khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP quy định xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực xây dựng. Cụ thể: Vào lúc 09 giờ 30 phút ngày 19 tháng 6 năm 2023, tại số nhà 274 đường Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum (thửa đất số 155 tờ bản đồ số 58), Giáo xứ Võ Lâm (người đại diện theo pháp luật là ông Võ Xuân Sơn) tổ chức thi công xây dựng công trình nhà thờ sai nội dung Giấy phép xây dựng số 56/GPXD ngày 02 tháng 12 năm 2020 do Sở Xây dựng cấp: Theo GPXD, vị trí chân công trình cách tim đường Trần Nhân Tông là 28m; chân công trình đang xây dựng cách tim đường Trần Nhân Tông 45,8m, sai so với vị trí được cấp phép là $45,8\text{m} - 28\text{m} = 17,8\text{m}$. Tổ chức thi công xây dựng công trình tầng hầm không có trong nội dung GPXD được cấp có kích thước $10,45\text{m} \times 18,85\text{m} = 196,98\text{ m}^2$, sai nội dung GPXD được cấp. Hiện trạng công trình đang thi công phân thân, kết cấu tường xây gạch, móng bê tông cốt thép, chiều cao công trình khoảng 2,8m. Đề nghị ngừng thi công và lập thủ tục điều chỉnh GPXD theo quy định. Tại thời điểm lập Biên bản, ông Võ Xuân Sơn - Đại diện Giáo xứ Võ Lâm vắng mặt, không ký tên vào Biên bản.

Do hành vi vi phạm hành chính của Giáo xứ Võ Lâm vượt thẩm quyền xử phạt của Ủy ban nhân dân cấp xã, nên ngày 21 tháng 6 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung đã có Tờ trình số 32/TTr-UBND, chuyển hồ sơ vi phạm của Giáo xứ Võ Lâm để Ủy ban nhân dân thành phố, Phòng Quản lý đô thị thành phố xử lý theo thẩm quyền.

Sau khi nhận được Biên bản vi phạm hành chính số 20/BB-VPHC ngày 20 tháng 6 năm 2023, Ông Võ Xuân Sơn - Đại diện cho Giáo xứ Võ Lâm đã gửi các Văn bản số 01/2023/GT-GXVL ngày 21 tháng 6 năm 2023, Văn bản số 02/2023/GT-GXVL ngày 29 tháng 6 năm 2023, Văn bản số 03/2023/GT-GXVL ngày 04 tháng 7 năm 2023², Văn bản số 10/VBGT-GX ngày 17 tháng 7 năm 2023, nội dung: Giải trình về việc xây dựng Nhà thờ, đề nghị Ủy ban nhân dân thành phố không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng đối với Giáo xứ Võ Lâm.

Trên cơ sở hồ sơ vi phạm hành chính đối với Giáo xứ Võ Lâm của Ủy ban

². Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh chuyển đến Ủy ban nhân dân thành phố theo Văn bản số 4035/VP-HTKT ngày 06 tháng 7 năm 2023.

nhân dân phường Quang Trung³, ý kiến góp ý của Phòng Tư pháp thành phố⁴, ý kiến của Ban Chỉ đạo công tác tôn giáo thành phố, tham mưu, đề xuất của phòng Quản lý đô thị thành phố, ngày 18 tháng 7 năm 2023, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố đã ký ban hành Quyết định số 404/QĐ-XPHC về việc xử phạt hành chính đối với Giáo xứ Võ Lâm (*người đại diện theo pháp luật là ông Võ Xuân Sơn, Linh mục Chánh xứ Võ Lâm*) về hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình Nhà thờ tại địa chỉ 274 đường Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, thành phố Kon Tum (*thửa đất số 155, tờ bản đồ số 58*) sai nội dung GPXD số 56/GPXD ngày 02 tháng 12 năm 2020 do Sở Xây dựng cấp, quy định tại điểm c khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về xây dựng⁵.

- Hình thức xử phạt chính: Phạt tiền, cụ thể: 110.000.000 đồng (Một trăm mười triệu đồng).

- Biện pháp khắc phục hậu quả: Trong thời hạn 90 ngày kể từ ngày ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính, ông Võ Xuân Sơn là người đại diện của Giáo xứ Võ Lâm có hành vi vi phạm phải hoàn thành hồ sơ đề nghị cơ quan có thẩm quyền cấp GPXD điều chỉnh.

Ngày 21 tháng 7 năm 2023, Ủy ban nhân dân thành phố có Văn bản số 2869/UBND-HTĐT phúc đáp đề nghị của Giáo xứ Võ Lâm với nội dung: căn cứ Điều 11 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 quy định những trường hợp không xử phạt vi phạm hành chính, việc Giáo xứ Võ Lâm đề nghị không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực xây dựng thuộc công trình nhà thờ Giáo xứ Võ Lâm là chưa có cơ sở xem xét giải quyết.

Không đồng ý với Quyết định xử phạt vi phạm hành chính nói trên, ông Võ Xuân Sơn đã gửi đơn Khiếu nại đề ngày 27 tháng 7 năm 2023 đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố. Đơn đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu tại Thông báo số 265/TB-UBND ngày 08 tháng 8 năm 2023.

2. Kết quả kiểm tra thực tế công trình xây dựng của Giáo xứ Võ Lâm:

Qua kiểm tra thực tế vào ngày 07 tháng 9 năm 2023, Tổ xác minh phối hợp với phòng Quản lý đô thị, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung, Tổ

³. Tờ trình số 32/TTr-UBND ngày 20 tháng 6 năm 2023 của Ủy ban nhân dân phường Quang Trung, về việc chuyển hồ sơ vi phạm đối với Giáo xứ Võ Lâm, Công văn số 529/UBND-TH về việc củng cố hồ sơ vi phạm hành chính của Giáo xứ Võ Lâm,

⁴. Công văn số 389/CV-TP ngày 29 tháng 6 năm 2023 của phòng Tư pháp thành phố, về việc tham gia góp ý nội dung xử phạt vi phạm hành chính liên quan Giáo xứ Võ Lâm.

⁵. **Điều 16. Vi phạm quy định về trật tự xây dựng**

6. Xử phạt đối với hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình sai nội dung giấy phép xây dựng được cấp đối với trường hợp cấp giấy phép xây dựng mới như sau:

c) Phạt tiền từ 100.000.000 đồng đến 120.000.000 đồng đối với xây dựng công trình có yêu cầu phải lập báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng hoặc công trình phải lập báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng.

trưởng Tổ dân phố 2 phường Quang Trung và ông Võ Xuân Sơn tiến hành kiểm tra thực tế đối với Công trình Nhà thờ và các công trình phụ trợ Giáo xứ Võ Lâm, hạng mục Nhà thờ. Qua kiểm tra, đo đạc bằng thước dây, khoảng cách từ tim đường Trần Nhân Tông đến chân công trình xây dựng là 45,8m. Đối với tầng hầm, hiện trạng đã xây bít. Giáo xứ Võ Lâm đã dừng thi công đối với hạng mục này.

3. Đối với các nội dung khiếu nại của Giáo xứ Võ Lâm tại Đơn đề ngày 27 tháng 7 năm 2023:

3.1. Về hành vi vi phạm hành chính của Giáo xứ Võ Lâm:

Theo GPXD số 56/GPXD do Sở Xây dựng cấp ngày 02 tháng 12 năm 2020, công trình Nhà thờ và các công trình phụ trợ Giáo xứ Võ Lâm gồm có 09 hạng mục công trình, bao gồm: Nhà thờ, nhà mục đa năng, nhà dạy giáo lý, tượng đài Đức mẹ, tượng đài Thánh Giuse, tượng đài Lòng Chúa Thương xót, bể nước ngầm, nhà vệ sinh, công và tường rào.

Đối với hạng mục số 1 (*Nhà thờ*), khoảng cách từ tim đường Trần Nhân Tông đến chân công trình xây dựng là 28m. Qua kiểm tra thực tế tại Biên bản ngày 07 tháng 9 năm 2023, khoảng cách từ tim đường Trần Nhân Tông đến chân công trình xây dựng là 45,8m. Như vậy, vị trí xây dựng công trình không đúng so với GPXD đã được cấp.

Theo ông Võ Xuân Sơn, việc lùi chân công trình là do đơn vị thi công tự ý thực hiện do thiếu hiểu biết về pháp luật và sự thay đổi này không làm thay đổi về kết cấu hay diện tích xây dựng. Tuy nhiên, việc thay đổi vị trí xây dựng thuộc trường hợp phải đề nghị điều chỉnh giấy phép xây dựng theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 98 Luật Xây dựng năm 2014⁶.

Đối với việc xây dựng tầng hầm: Tại hồ sơ đề nghị điều chỉnh GPXD Giáo xứ Võ Lâm gửi Đơn đến Sở Xây dựng ngày 23 tháng 3 năm 2023 và gửi đến Sở Nội vụ ngày 13 tháng 4 năm 2023 thể hiện: Nội dung đề nghị điều chỉnh so với GPXD được cấp: bổ sung thêm tầng hầm diện tích khoảng 194,25m² (*kích thước 10,5x18m, chiều sâu 3,1m so với cos +0,000*), chức năng dùng để nơi để xe và ghé ngồi phục vụ cho giáo dân trong việc tổ chức lễ.

Tại Biên bản kiểm tra hiện trạng công trình ngày 25 tháng 4 năm 2023 do đại diện Ủy ban nhân dân phường Quang Trung phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thành phố thực hiện, ông Võ Xuân Sơn đã ký và thống nhất với nội dung xây dựng công trình Nhà thờ sai vị trí theo GPXD và xây dựng tầng hầm không có

⁶. Điều 98. Điều chỉnh giấy phép xây dựng

1. Trong quá trình xây dựng, trường hợp có điều chỉnh thiết kế làm thay đổi một trong các nội dung dưới đây thì chủ đầu tư phải đề nghị điều chỉnh giấy phép xây dựng:

b) Thay đổi một trong các yếu tố về vị trí, diện tích xây dựng; quy mô, chiều cao, số tầng của công trình và các yếu tố khác ảnh hưởng đến kết cấu chịu lực chính;

trong nội dung GPXD được cấp. Hiện nay, Giáo xứ Võ Lâm vẫn đang trong thời gian lập thủ tục điều chỉnh Giấy phép xây dựng và chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép. Như vậy, Giáo xứ Võ Lâm đã có hành vi tổ chức thi công xây dựng công trình khác không có trong giấy phép xây dựng, theo quy định tại điểm c khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ.

Từ những nội dung trên, tại Đơn khiếu nại ngày 27 tháng 7 năm 2023 ông Võ Xuân Sơn cho rằng “*không có việc Giáo xứ Võ Lâm thi công xây dựng tầng hầm không có trong GPXD*” là sai thực tế. Qua kiểm tra hiện trạng tại Biên bản ngày 07 tháng 9 năm 2023, Giáo xứ Võ Lâm hiện đã xây bit tầng hầm.

3.2. Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 404/QĐ-XPHC ngày 18 tháng 7 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính:

Qua kiểm tra, rà soát trình tự, thủ tục ban hành Quyết định số 404/QĐ-XPHC ngày 18 tháng 7 năm 2023 do Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ban hành, về việc xử phạt vi phạm hành chính, nhận thấy:

- Về hình thức văn bản: Đảm bảo theo mẫu quyết định số 02 ban hành kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012.

- Về thời hạn ban hành Quyết định: Biên bản vi phạm hành chính do Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập ngày 20 tháng 6 năm 2023; Quyết định xử phạt vi phạm hành chính do Ủy ban nhân dân thành phố ban hành ngày 18 tháng 7 năm 2023 (29 ngày), đảm bảo thời hạn ban hành quyết định (trong thời hạn 01 tháng) trong trường hợp vụ việc mà cá nhân, tổ chức có yêu cầu giải trình, quy định điểm 1 khoản 34 Điều 1 Luật Xử lý vi phạm hành chính sửa đổi, bổ sung năm 2020.

- Về nội dung: đảm bảo các nội dung theo quy định tại Điều 67 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020.

- Về mức phạt tiền: Đối với hành vi vi phạm hành chính tổ chức thi công xây dựng công trình khác không có giấy phép xây dựng, theo quy định tại điểm c khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ, thì mức phạt tiền từ 100.000.000 đồng đến 120.000.000 đồng, Như vậy, Ủy ban nhân dân thành phố áp dụng mức phạt 110.000.000 đồng là đảm bảo đúng theo quy định (*không có tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ*).

- Về thẩm quyền ký, ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính: Căn cứ Điều 79 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của

Chính phủ, mức phạt 110.000.000 đồng thuộc thẩm quyền xử phạt của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện. Căn cứ Quyết định số 556/QĐ-UBND ngày 28 tháng 7 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố, về việc giao quyền xử phạt vi phạm hành chính thuộc thẩm quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Kon Tum, việc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ký ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 404/QĐ-XPHC ngày 18 tháng 7 năm 2023 là đúng thẩm quyền.

Như vậy, trên cơ sở Biên bản vi phạm hành chính do Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập ngày 20 tháng 6 năm 2023, việc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ký ban hành Quyết định số 404/QĐ-XPHC ngày 18 tháng 7 năm 2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với Giáo xứ Võ Lâm là đảm bảo về trình tự, thủ tục.

Tuy nhiên, qua rà soát toàn bộ hồ sơ vụ việc, nhận thấy: Sau khi Giáo xứ Võ Lâm thông báo về việc khởi công xây dựng công trình kể từ ngày 06 tháng 01 năm 2021 đến thời điểm lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2023, Ủy ban nhân dân phường Quang Trung tiến hành kiểm tra việc xây dựng của Giáo xứ Võ Lâm 03 lần, cụ thể:

- Lần thứ nhất: Ủy ban nhân dân phường Quang Trung phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thành phố kiểm tra tại Biên bản ngày 18 tháng 10 năm 2022, thể hiện: Hạng mục Nhà dạy giáo lý hiện đang xây dựng phần thân, phù hợp với GPXD đã được cấp. Đối với các hạng mục còn lại chưa khởi công.

- Lần thứ hai: Ủy ban nhân dân phường Quang Trung phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thành phố kiểm tra tại Biên bản ngày 25 tháng 4 năm 2023. Thời điểm này, đã phát hiện hành vi xây dựng công trình không đúng vị trí được phép xây dựng và xây dựng hạng mục tầng hầm không có trong GPXD được cấp của Giáo xứ Võ Lâm nhưng ngay sau đó không lập Biên bản vi phạm hành chính theo quy định hoặc báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo lập Biên bản vi phạm hành chính theo thẩm quyền.

- Lần thứ 3: Sau 37 ngày làm việc kể từ lần kiểm tra thứ 2, đại diện Ủy ban nhân dân phường Quang Trung tiếp tục phối hợp với Phòng Quản lý đô thị thành phố tiến hành kiểm tra và lập Biên bản ngày 19 tháng 6 năm 2023, thể hiện việc phát hiện hành vi xây dựng công trình không đúng vị trí được phép xây dựng và xây dựng hạng mục tầng hầm không có trong GPXD được cấp của Giáo xứ Võ Lâm.

Như vậy, việc Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2023 đã quá thời hạn 38 ngày làm việc kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính (*ngày phát hiện: 25 tháng 4 năm 2023; ngày lập biên bản vi phạm hành chính là ngày 20 tháng 6 năm 2023*), sai quy định tại điểm a khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng

12 năm 2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính⁷.

III. KẾT LUẬN

Việc Giáo xứ Võ Lâm (do ông Võ Xuân Sơn - Linh mục Chánh xứ Võ Lâm là người đại diện theo pháp luật) xây dựng Công trình Nhà thờ và các công trình phụ trợ Giáo xứ Võ Lâm, hạng mục: Nhà thờ sai vị trí theo hồ sơ bản vẽ thiết kế và xây dựng hạng mục tầng hầm không có trong Giấy phép xây dựng số 56/GPXD được Sở Xây dựng cấp ngày 02 tháng 12 năm 2020 và hồ sơ bản vẽ thiết kế đã được thẩm định là không đúng, quy định tại điểm c khoản 6 Điều 16 Nghị định số 16/2022/NĐ-CP ngày 28 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ.

Tuy nhiên, việc Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập Biên bản vi phạm hành chính ngày 20 tháng 6 năm 2023 đối với Giáo xứ Võ Lâm sai quy định tại điểm a khoản 2 Điều 12 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ, cụ thể: đã quá thời hạn 02 ngày làm việc kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính.

Căn cứ quy định tại điểm c khoản 1 Điều 13 Nghị định số 118/NĐ-CP ngày 23 tháng 12 năm 2021 của Chính phủ:

“Điều 13. Hủy bỏ, ban hành quyết định mới trong xử phạt vi phạm hành chính

1. Người đã ban hành quyết định tự mình hoặc theo yêu cầu của những người quy định tại khoản 3 Điều 18 Luật Xử lý vi phạm hành chính phải ban hành quyết định hủy bỏ toàn bộ nội dung quyết định nếu thuộc một trong các trường hợp sau đây:

c) Vi phạm quy định về thủ tục ban hành quyết định”.

Nội dung Giáo xứ Võ Lâm khiếu nại, yêu cầu hủy Quyết định số 404/QĐ-XPHC ngày 18 tháng 7 năm 2023 do Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố ký ban hành về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với Giáo xứ Võ Lâm là có cơ sở để xem xét, giải quyết.

Trách nhiệm trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính không đảm bảo về trình tự thủ tục thuộc về Ủy ban nhân dân phường Quang Trung và Phòng Quản lý đô thị thành phố.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận toàn bộ nội dung khiếu nại của Giáo xứ Võ Lâm (địa

7. “2. Thời hạn lập biên bản vi phạm hành chính:

a) Biên bản vi phạm hành chính được lập trong thời hạn 02 ngày làm việc, kể từ khi phát hiện vi phạm hành chính”.

chỉ: 274 Trần Nhân Tông, phường Quang Trung, do ông Võ Xuân Sơn - Linh mục Chánh xứ Võ Lâm là người đại diện theo pháp luật) là khiếu nại đúng.

Điều 2.

1. Giao Ủy ban nhân dân phường Quang Trung tiến hành thu hồi, hủy bỏ Biên bản vi phạm hành chính số 20/BB-VPHC do Ủy ban nhân dân phường Quang Trung lập ngày 20 tháng 6 năm 2023; tổ chức họp kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân để xảy ra những sai sót trong việc lập thủ tục xử lý vi phạm hành chính đối với Giáo xứ Võ Lâm.

2. Giao Phòng Quản lý đô thị thành phố tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 404/QĐ-XPHC ngày 18 tháng 7 năm 2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với Giáo xứ Võ Lâm; Văn bản số 2869/UBND-HTĐT ngày 21 tháng 7 năm 2023 của Ủy ban nhân dân thành phố, về việc phúc đáp đề nghị của Giáo xứ Võ Lâm về xử phạt vi phạm hành chính; tổ chức họp kiểm điểm đối với tập thể, cá nhân để xảy ra những sai sót trong việc tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính không đảm bảo về trình tự thủ tục.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu Giáo xứ Võ Lâm không đồng ý với giải quyết khiếu nại của Ủy ban nhân dân thành phố thì Giáo xứ Võ Lâm có quyền khiếu nại đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh hoặc khởi kiện Ủy ban nhân dân thành phố tại Tòa án nhân dân theo quy định của pháp luật về tố tụng hành chính.

Giao Ủy ban nhân dân phường Quang Trung gửi quyết định này cho Giáo xứ Võ Lâm biết để thực hiện.

Điều 4. Chánh Văn phòng HĐND-UBND thành phố, Chánh Thanh tra thành phố, Trưởng Phòng Quản lý đô thị thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường Quang Trung, Thủ trưởng các đơn vị có liên quan và Giáo xứ Võ Lâm chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4 (t/hiện);
- Chủ tịch UBND tỉnh (thay b/c);
- Đ/c Chủ tịch UBND TP;
- Các đ/c PCT UBND TP;
- Sở Xây dựng;
- Thanh tra TP;
- Ban TCD TP (t/dối);
- Trang thông tin điện tử TP;
- Lưu: VT, NC₁, HTĐT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Thanh Môn